

PREFEITO MUNICIPAL DE FORTALEZA

JOSÉ SARTO NOGUEIRA MOREIRA

VICE-PREFEITO MUNICIPAL DE FORTALEZA

JOSÉ ÉLCIO BATISTA

COORDENAÇÃO E APROVAÇÃO

**SECRETÁRIO MUNICIPAL DA SECRETARIA MUNICIPAL DO DESENVOLVIMENTO HABITACIONAL DE
FORTALEZA**

FRANCISCO ADAIL DE CARVALHO FONTENELE

**SECRETÁRIO EXECUTIVO DA SECRETARIA MUNICIPAL DO DESENVOLVIMENTO HABITACIONAL DE
FORTALEZA**

FILOMENO ABREU

DISCUSSÃO E ELABORAÇÃO

COMISSÃO DE CONTROLE INTERNO

LILIANE VASCONCELOS RIBEIRO BARBOSA CHAVES

PAULO ANDRE DA SILVA GOMES

VERENA ROTHBRUST DE LIMA

APOIO

CONTROLADORIA E OUVIDORIA GERAL DO MUNICÍPIO DE FORTALEZA

ISAAC GURGEL DE MOURA

APRESENTAÇÃO

O **PLANO DE ABERTURA DE DADOS**, conforme legislações atinentes, é um instrumento de planejamento, formal e técnico, que operacionaliza no órgão a Política de Dados Abertos do Poder Executivo Municipal, consolidando e comunicando informações relevantes acerca do conjunto de dados a serem disponibilizados no Portal de Dados Abertos da Prefeitura Municipal de Fortaleza. Foi elaborado de forma participativa e transparente pelo Controle Interno da HABITAFOR, com o apoio da Controladoria e Ouvidoria Geral do Município (CGM) e da Fundação de Ciência, Tecnologia e Inovação de Fortaleza (CITINOVA). Deverá ser encaminhado à CGM e CITINOVA em março de 2023 e, após análise e validação dessas unidades, publicado no Diário Oficial do Município, estando apto a ser implementado em abril de 2023 a abril de 2025.

SUMÁRIO

1. INTRODUÇÃO

2. INFORMAÇÕES INSTITUCIONAIS

3. OBJETIVOS

3.1 GERAL

3.2 ESPECÍFICOS

4. CONSTRUÇÃO E EXECUÇÃO DO PLANO DE ABERTURA DE DADOS

4.1 PROCESSO DE CONSTRUÇÃO

4.2 ESTRATÉGIA DE EXECUÇÃO

5. DADOS SELECIONADOS PARA ABERTURA

5.1 INVENTÁRIO E PRIORIZAÇÃO DOS DADOS

5.2 DADOS SELECIONADOS

6. CONSIDERAÇÕES FINAIS

ANEXOS

- o PORTARIA CCI HABITAFOR.
- o INVENTÁRIO DAS BASE DE DADOS DA HABITAFOR.
- o RELATÓRIO SISCOM 2020 – 2022.
- o RELATÓRIO E-SIC 2020 – 2022.

1. INTRODUÇÃO

O presente documento tem como finalidade apresentar o **PLANO DE ABERTURA DE DADOS (PDA)** da **SECRETARIA MUNICIPAL DO DESENVOLVIMENTO HABITACIONAL DE FORTALEZA (HABITAFOR)**, para identificar e priorizar dos dados que serão disponibilizados.

A Comissão de Controle Interno (CCI) da HABITAFOR, em cumprimento a legislação municipal que estabelece atribuições de Controle Interno aos órgãos e entidades da Prefeitura Municipal de Fortaleza (PMF), apresenta o PDA da HABITAFOR, evidenciando a sua relevância para a disponibilização dos dados e a garantia de um padrão mínimo de qualidade no acesso transparente e objetivo do cidadão às informações públicas de atuação específica desta pasta.

O Plano possui vigência de abril de 2023 a abril de 2025, com revisões anuais e será divulgado à sociedade na página eletrônica dos dados abertos: <https://dados.fortaleza.ce.gov.br/>.

Utilizou-se de informações produzidas pelas unidades de assessoramento, execução instrumental e programática da HABITAFOR, bem como dos sistemas corporativos: Sistema Corporativo de Ouvidoria Municipal (SISCOM); Sistema Eletrônico do Serviço de Informação ao Cidadão (E – SIC); e Portal da Transparência de Fortaleza.

Ressalte-se que o cidadão poderá usar os canais de comunicação da HABITAFOR, em especial os da Ouvidoria, para relatar problemas técnicos ou inconsistências, bem como fazer sugestões para o aperfeiçoamento e as revisões do PDA.

Ademais, cumpre mencionar que, segundo a Organização *Open Knowledge Foundtion* (2020), os dados abertos devem “ser livremente acessados, utilizados, modificados e compartilhados por qualquer pessoa, estando sujeitos a, no máximo, exigências que visem preservar sua proveniência e abertura”.

Regem legalmente a Política de Dados Abertos da PMF as Leis nº 13.709/2018 e nº 12.527/2011 (LAI), o Decreto nº 14.987/2021 e os Decretos Municipais nº 13.474/2014 e nº 15.358/2022.

Assim, o propósito do PDA é promover a publicização e atualização ativa, por meio de estratégias organizacionais, dos dados relativos às políticas públicas de habitação de interesse social de Fortaleza, orientando e aperfeiçoando atividades finalísticas diversas no âmbito da HABITAFOR.

2. INFORMAÇÕES INSTITUCIONAIS

A HABITAFOR, anteriormente Fundação do Desenvolvimento Habitacional de Fortaleza, conforme a Lei Municipal nº 8.810/2003, é, hoje, órgão da Administração Direta Superior do Poder Executivo, criada pela Lei Complementar nº 0176/2014, cuja competência é a Política de Habitação de Interesse Social de Fortaleza.

Têm os propósitos de formular e coordenar a política habitacional de Fortaleza, traçando diretrizes, estabelecendo metas, planejando e desenvolvendo programas específicos voltados para o desenvolvimento habitacional e a promoção do padrão habitacional da população carente do Município; e promover a articulação política do Prefeito com os demais Poderes, órgãos e entidades da Administração Pública, por meio da implantação de habitações de interesse social, de melhorias habitacionais, do planejamento e da execução de ações direcionadas à oferta de infraestrutura básica aos conjuntos habitacionais e à urbanização de assentamentos precários no Município, bem como ações de regularização fundiária.

É responsável também por gerir o Conselho Municipal de Habitação Popular (COMHAP), o Fundo de Terras (Lei Municipal nº 6.541/1989) e Fundo de Apoio aos Programas de Habitação (Lei Municipal nº 6.919/1991), assim como outros instrumentos de políticas ligadas ao desenvolvimento habitacional e urbano de Fortaleza.

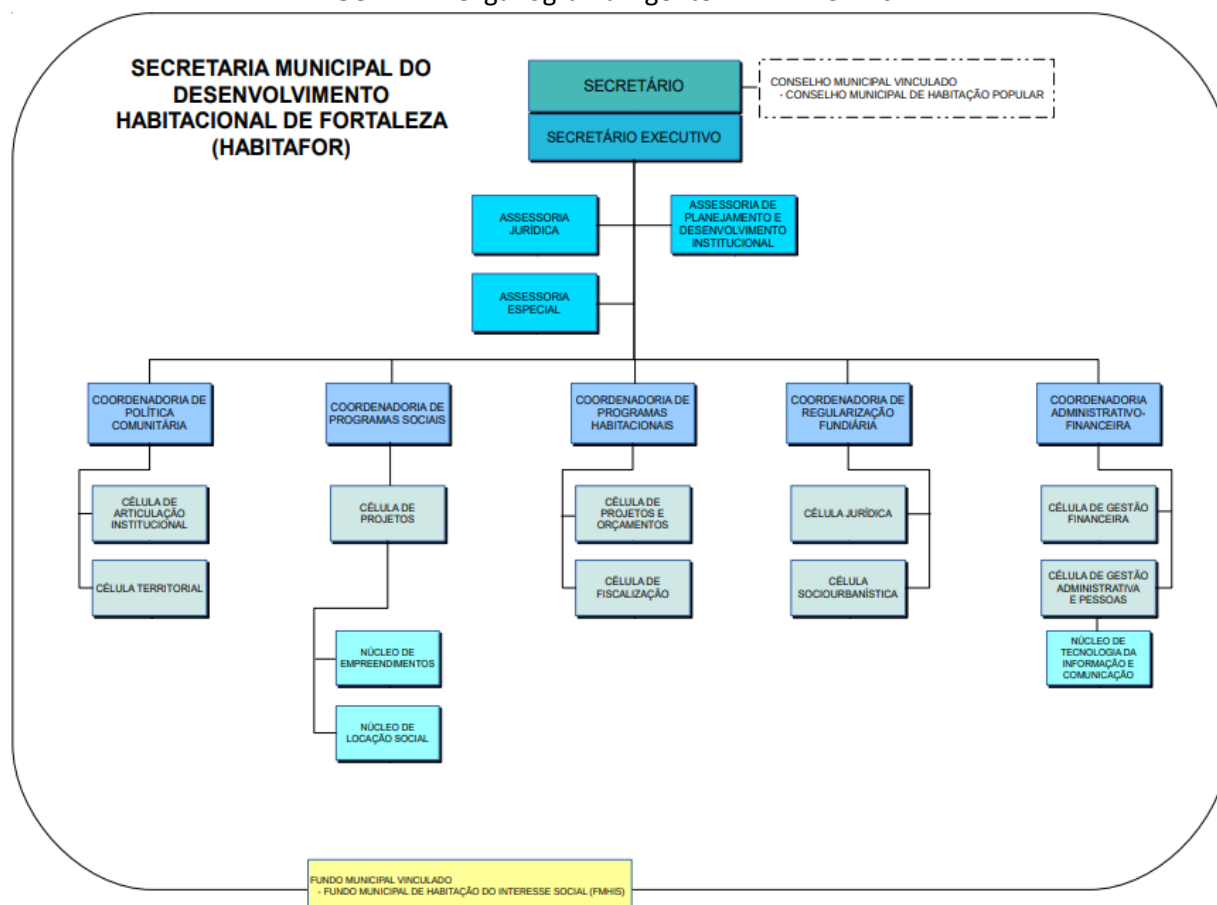
Com o intuito de promover ações de combate ao déficit habitacional e ao déficit de habitabilidade em Fortaleza, a HABITAFOR trabalha para garantir condições de moradia digna para as faixas de mais baixa renda da população, focando sua atuação em cinco eixos: urbanização de assentamentos precários; produção de moradias; melhorias habitacionais; regularização fundiária; e Locação Social.

A estrutura organizacional, a distribuição e a denominação dos cargos em comissão vigentes seguem o Decreto Municipal nº 15.394, de 24 de agosto de 2022. Ver Figura 1 a seguir.

O regulamento interno encontram-se em fase de elaboração e formalização junto à Secretaria Municipal do Planejamento, Orçamento e Gestão (SEPOG).

Oportuno mencionar que em 2022 a HABITAFOR recebeu da CGM o Prêmio Fortaleza Transparente, por responder às solicitações de informação do cidadão através do Sistema E-SIC com tempestividade e eficiência.

FIGURA 1 – Organograma vigente HABITAFOR 2022.



Fonte: <https://planejamento.fortaleza.ce.gov.br/modernizacao-administrativa/organogramas>, acesso em 28/11/2022.

3. OBJETIVOS

3.1. GERAL

Disponibilizar e atualizar dois dados da HABITAFOR em formatos abertos, observando as legislações correlatas, as normas técnicas e os princípios da publicidade, da transparência e da eficiência.

3.2. ESPECÍFICOS

- Inventariar os dados da HABITAFOR.
- Identificar as prioridades dos dados em formatos abertos na HABITAFOR.

Habitação

- Despertar a governança de dados em formatos abertos e práticas de gestão da informação estratégica como uma importante atividade organizacional.
- Impulsionar os processos de transparência e de acesso às informações públicas.
- Promover a qualidade e o acesso dos dados disponibilizados ao cidadão.
- Fomentar a produção de conhecimento, a gestão pública participativa e intersetorial de dados em formatos abertos.

4. CONSTRUÇÃO E EXECUÇÃO DO PLANO DE ABERTURA DE DADOS

Os Planos de Dados Abertos na Prefeitura Municipal de Fortaleza são dirigidos pelas CGM e CITINOVA. Os órgãos e entidades da PMF receberam orientações técnicas para a construção e a execução dos seus PDA, tendo a finalidade de certificar-se de que todos os passos do Plano foram contemplados.

Na HABITAFOR, o processo de construção deste documento foi norteado pela Gestão Superior e realizado pelos membros da Comissão de Controle Interno do Anexo 1, com o apoio da CGM.

Nesse intento, foram seguidas algumas premissas constantes no Manual Técnico de Orientações para elaboração de Planos de Abertura de Dados (PMF, 2022), quais sejam: vigência de dois anos a contar da publicação do Plano, considerada para o mês abril/2023; inventário das bases de dados, Anexo 2; mecanismo de priorização da abertura de dados, resultado da análise das informações constantes nos Relatórios do SISCOM e do E-SIC de janeiro de 2020 a novembro de 2022, Anexos 3 e 4; estratégias para a abertura de dados com cronogramas detalhados, Seção 5; e Aprovação do Secretário da HABITAFOR.

Ressalte-se que na HABITAFOR os dois canais corporativos de transparência passiva, tratados supra, Sistema Corporativo de Ouvidoria Municipal (SISCOM) e Sistema Eletrônico do Serviço de Informação ao Cidadão (E-SIC), são bem demandados, indicando as informações da pasta que mais interessam e são buscadas pela população.

Para além dos referidos canais, a HABITAFOR também abre oportunidade à participação social nas sessões mensais do COMHAP, espaço importante de discussões da Política de Habitação de Interesse Social de Fortaleza.

As Subseções que seguem apresentam as etapas e ações realizadas para a elaboração interna do PDA, assim como a estratégia resumida para a sua implementação.

4.1. PROCESSO DE CONTRUÇÃO

ETAPA 1

Ação 1 – Definição da responsabilidade para elaborar e implementar o PDA na HABITAFOR, conferida pelo Secretário à CCI no mês de outubro de 2022.

Ação 2 – Discussões objetivas com as Coordenações Técnicas da HABITAFOR sobre Dados Abertos, realizadas pela CCI durante o mês de outubro de 2022.

ETAPA 2

Ação 3 – Elaboração do primeiro Inventário das Bases de Dados da HABITAFOR, fundamentado nas orientações de construção do PDA, realizada pela CCI durante o mês de novembro de 2022.

ETAPA 3

Ação 4 – Priorização dos dados para abertura 2023 – 2025, com análise das informações da transparência passiva, realizada pela CCI durante o mês de dezembro de 2022.

Adotou-se, como instrumento de mecanismo de participação social, a análise técnica das manifestações registradas nos Relatórios do SISCOP e do E-SIC, referente ao período de janeiro/2020 a novembro/2022. As 573 manifestações totalizadas foram filtradas em Solicitações de Dados e categorizadas em dois Eixos: Resultados, pedidos de informação sobre os resultados do trabalho fim da HABITAFOR; e Oportunidades, pedidos de informação sobre as oportunidades de acesso aos programas e projetos de Habitação de Interesse Social. Os assuntos do eixo resultados, foco do PDA, foram organizados por ordem de “mais solicitados” aos “menos solicitados”.

ETAPA 4

Ação 5 – Elaboração de uma Matriz de Priorização, Subseção 5.1, para selecionar os dados objetos do PDA, com base nos critérios do Manual Técnico disponibilizado pelas CGM e CITINOVA: mais solicitado nas transparências passivas SISCOP e E-SIC; estimula o controle social; estratégico para o Governo; demonstra resultados diretos e efetivos dos serviços públicos ofertados; e possibilita fomento à pesquisa científica. Essa Matriz foi elaborada pela CCI durante o mês de janeiro de 2023.

Cumpridas as ações supra, a HABITAFOR disponibilizará a abertura das seguintes bases de dados: Produção Habitacional da HABITAFOR; e Papéis da Casa Entregues pela HABITAFOR.

ETAPA 5

Ação 6 – Elaboração de cronogramas de abertura das bases, Subseção 5.2, fundamentados nos resultados da Matriz de Priorização, considerando o horizonte máximo de dois anos, contados da publicação do PDA, com prazos específicos por dado: Produção Habitacional da Secretaria Municipal do Desenvolvimento Habitacional de Fortaleza de 2011 a 2022; e Papéis da Casa Entregues pela Secretaria Municipal do Desenvolvimento Habitacional de Fortaleza de 2003 a 2022. Esses cronogramas foram elaborados pela CCI durante o mês de fevereiro de 2023.

ETAPA 6

Ação 7 – Definição das estratégias de sustentação, difusão e fomento e de publicação do Plano no site “Portal Dados Abertos Fortaleza”, Subseções 5.2, com as bases abertas em formatos .CSV, no grupo “Habitação”, primando pelas inovação tecnológica, promoção da pesquisa acadêmica e elegância técnica. Essas estratégias foram traçadas pela CCI durante o mês de fevereiro de 2023. Nelas, as Coordenadorias de Programas Habitacionais (COPHAB) e de Regularização Fundiária (COREF) da HABITAFOR se comprometem a encaminhar os seus dados atualizados, na periodicidade definida no Inventário, para a ASPLAN, que articulará junto à CCI para a disponibilização no referido Portal.

ETAPA 7

Ação 8 – Juntada dos produtos das etapas anteriores, revisão e elaboração propriamente dita do PDA. Primou-se escrever o texto do Plano em uma linguagem simples e objetiva com as ações e estratégias bem definidas e envolvendo o máximo de unidades e profissionais da HABITAFOR.

Ação 9 – Apresentação, revisão e aprovação do PDA pelo Secretário da HABITAFOR.

Ação 10 – Encaminhamento do PDA às CGM e CITINOVA para conhecimento, análise e aprovação.

As ações 8, 9 e 10 foram realizadas pela CCI durante o mês de março de 2023.

4.2. ESTRATÉGIA DE EXECUÇÃO

A implementação do Plano em dois anos, abril de 2023 a abril de 2025, seguirá os comandos postos na próxima Seção, que trata do Inventário, da Priorização e dos Dados, que terão suas bases abertas no **PORTAL DADOS ABERTOS FORTALEZA**: Produção Habitacional da HABITAFOR de 2011 a 2022; e Papéis da Casa Entregues pela HABITAFOR de 2003 a 2022.

5. DADOS SELECIONADOS PARA ABERTURA

5.1. INVENTÁRIO E PRIORIZAÇÃO DOS DADOS

A análise das 573 manifestações de transparência passiva, realizadas via SISCOM e E-SIC no período de 1 de janeiro de 2020 a 30 de novembro de 2022, revelou que a maioria dos pedidos de informação da população são sobre oportunidades de acesso aos diferentes programas e projetos de Habitação de Interesse Social. Não obstante, com foco delimitado na transparência ativa, o PDA concentrou esforços nos pedidos de informação sobre os resultados dos trabalhos da Prefeitura, indicando concentração em quatro das principais ações finalísticas da HABITAFOR, quais sejam: urbanização de assentamentos precários; produção de moradias; melhorias habitacionais; e regularização fundiária. Assim, um esboço de Inventário das Bases de Dados relacionadas aos resultados dessas ações segue no Anexo 2.

Considerando os elementos tempo, produção e capacidade técnica, foi realizada uma priorização dos dados inventariados para a seleção do objeto do PDA, utilizando-se da metodologia que segue.

TABELA 1 – Matriz de Priorização das Bases de Dados inventariadas pela HABITAFOR em 2022.

BASE DE DADOS	CRITÉRIOS					PONTUAÇÃO TOTAL $(A \times \text{PESO}) + (B \times \text{PESO}) + (C \times \text{PESO}) + (D \times \text{PESO}) + (E \times \text{PESO})$	PRIORIDADE DE ABERTURA
	A – POSSIBILITA FOMENTO À PESQUISA CIENTÍFICA.	B – DEMONSTRA RESULTADOS DIRETOS E EFETIVOS DOS SERVIÇOS PÚBLICOS OFERTADOS.	C – ESTRATÉGICO PARA O GOVERNO.	D – ESTIMULA O CONTROLE SOCIAL.	E – MAIS SOLICITADO NAS TRANSPARÊNCIAS PASSIVAS SISCOM E E-SIC.		
PESOS	1	2	3	4	4		
AVALIADORES	CCI HABITAFOR	CCI HABITAFOR	CCI HABITAFOR	CCI HABITAFOR	CCI HABITAFOR		
PRODUÇÃO HABITACIONAL DE FORTALEZA.	3	5	5	1	4	48	1ª
PAPÉIS DA CASA ENTREGUES PELA HABITAFOR.	3	5	5	1	2	40	2ª

Fonte: CCI HABITAFOR, produzida em janeiro de 2023.

Habitação

Na metodologia de priorização adotada, para a determinação dos pesos de cada critério foi utilizado o seguinte entendimento: 1, para as bases de dados que possibilitam fomento à pesquisa científica; 2, para as bases de dados que possibilitam fomento à pesquisa científica e demonstram resultados das Políticas Públicas; 3, para as base de dados que possibilitam fomento à pesquisa científica, demonstram resultados das Políticas Públicas e são estratégicas para o Governo, declaradas no PPA; e 4, para as base de dados que possibilitam fomento à pesquisa científica, demonstram resultados das Políticas Públicas, são estratégicas para o Governo, declaradas no PPA, e, ainda, dinamizam a participação e o controle social.

Igual forma, para a pontuação dos critérios por base de dados foi utilizada a medida de **RELEVÂNCIA**, com o seguinte entendimento: **1, IRRELEVANTE**, o critério adotado não possui qualquer relevância para a base de dados; **2, POUCO RELEVANTE**, o critério adotado possui alguma relevância para a base de dados; **3, RELEVANTE**, o critério adotado é relevante para a base de dados; **4, MUITO RELEVANTE**, o critério adotado é bastante relevante para a base de dados; e **5, IMPRESCINDÍVEL**, o critério adotado é fundamental para a base de dados.

5.2. DADOS SELECIONADOS

A HABITAFOR apresenta, a seguir, os dados selecionados na priorização, as iniciativas, os prazos e os responsáveis pela publicação e implementação do PDA no biênio 2023 – 2025.

QUADRO 1 – Promoção, fomento, uso e reuso de bases e cronograma de elaboração e sustentação do PDA.

GRUPO POLÍTICA PÚBLICA	AÇÃO FINAL ÓRGÃO	BASE DE DADOS					
		NOME	DESCRIÇÃO	PRODUTO	RESPONSÁVEIS	ABERTURA	ATUALIZAÇÃO
Habitação.	Produção Habitacional.	Produção Habitacional HABITAFOR.	Produção habitacional executada em Fortaleza no período de 2011 a 2022.	Relação em planilha .csv, contendo: nome empreendimento; bairro; número de unidades habitacionais; número de famílias beneficiadas; ano de entrega; Executor; Demanda; Origem; Programa.	Coordenadoria de Programas Habitacionais (COPHAB), Assessoria de Planejamento e Desenvolvimento Institucional (ASPLAN) e Comissão de Controle Interno (CCI). Tel. 85 3488-3374	Inventário atualizado e arquivo de dados abertos publicado até o final do segundo semestre de 2023.	Anual, a contar da abertura.

cont.

GRUPO POLÍTICA PÚBLICA	AÇÃO FINAL ÓRGÃO	BASE DE DADOS					
		NOME	DESCRIÇÃO	PRODUTO	RESPONSÁVEIS	ABERTURA	ATUALIZAÇÃO
Habitação.	Regularização Fundiária.	Papéis da Casa entregues HABITAFOR.	Papéis da Casa entregues pela Secretaria Municipal do Desenvolvimento Habitacional de Fortaleza no período de 2003 a 2022.	Relação em planilha .csv, contendo: nome empreendimento; bairro; ano de entrega; número de papéis da casa entregues; e número de famílias beneficiadas.	Coordenadoria de Regularização Fundiária (COREF), Assessoria de Planejamento e Desenvolvimento Institucional (ASPLAN) e Comissão de Controle Interno (CCI). Tel. 85 3488-3374	Inventário atualizado e arquivo de dados abertos publicado até o final do primeiro semestre de 2024.	Anual, a contar da abertura.

Fonte: CCI HABITAFOR, produzida em fevereiro de 2023.

Cabe salientar que o PDA possui o biênio 2023 – 2025, sendo gerado uma base de dados consolidada, compreendendo todos os anos que foram elencados no Inventário da Base de Dados, Anexo 2, e que serão disponibilizadas no Portal de Dados Abertos até o fim da vigência do PDA.

6. CONSIDERAÇÕES FINAIS

Esta Secretaria Municipal do Desenvolvimento Habitacional (HABITAFOR) fundamentou a liderança do processo de acordo com as orientações técnicas para a elaboração do Plano de Abertura de Dados (PDA), através do Manual Técnico disponibilizado pelas CGM e CITINOVA, tendo como estratégias a construção e execução coletiva, a fim de alcançar validação exitosa do Plano, bem como as promoção da transparência e proteção do dado ao cidadão.

Coube a Comissão de Controle Interno (CCI) da HABITAFOR elaborar o Plano em consonância com os princípios da publicidade e da transparência da Administração Pública, tendo como priorização as Solicitações de Informação contidas nos SISCOM e E-SIC.

Adicionalmente, com o PDA, a HABITAFOR assume os compromissos de promover ações para a abertura das suas bases de dados, de melhorar os seus dados já publicados, de catalogar e integrar ao Portal Dados Abertos Fortaleza, de disseminar dados e de engajar cidadãos.

Diante do exposto, e visando contribuir para a melhoria contínua da gestão, em especial, no que se refere à publicidade e transparência ativa dos atos e fatos no âmbito do Poder Executivo Municipal, a Comissão de Controle Interno (CCI) responsável por este conteúdo, submete o presente Plano de Abertura de Dados (PDA) à consideração superior, sugerindo encaminhamento tempestivo às CGM e CITINOVA, para conhecimento, análise e aprovação.

Elaboração.

Verena Rothbrust de Lima

Comissão de Controle Interno.

Paulo André da Silva Gomes

Comissão de Controle Interno.

Liliane Vasconcelos Ribeiro Barbosa Chaves

Comissão de Controle Interno.

Apoio.

Isaac Gurgel de Moura

Articulação de Controle Interno da Controladoria e Ouvidoria Geral do Município de Fortaleza.

Ciente.

Francisco Filomeno de Abreu Neto

Secretário Executivo Municipal do Desenvolvimento Habitacional de Fortaleza.

Aprovação.

Francisco Adail de Carvalho Fontenele

Secretário Municipal do Desenvolvimento Habitacional de Fortaleza.



Este documento é cópia do original e assinado digitalmente sob o número PVKC8ETH

Para conferir o original, acesse o site <https://assineja.sepog.fortaleza.ce.gov.br/validar/documento>, informe o malote 2136186 e código PVKC8ETH

ASSINADO POR: